



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

Россия, 115093, Москва, 1-й Шипковский пер., д. 20.
Тел.: (495) 959-66-93, (499) 235-31-92, (499) 129-56-00
Тел./факс: (495) 956-14-58
E-mail: roshleb1@yandex.ru



АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ХЛЕБОПЕКАРНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ*

В.Л. Чешинский, президент *Российского Союза пекарей*

На сегодняшний день пищевая и перерабатывающая промышленность включают в себя более 30 отраслей, объединяющих 44 тыс. действующих организаций, где работают около 1,3 млн человек. Хлебопекарная отрасль представлена порядка 750 крупными и средними хлебозаводами и 12,5 тыс. предприятиями малой мощности, на которых работают около 300 тыс. человек. Крупные и средние по мощности хлебозаводы обеспечивают около 70% всей выработки хлеба и хлебобулочных изделий в РФ.

По данным Росстата, в Российской Федерации за первые 10 мес 2017 г. было произведено 5 млн т хлеба и хлебобулочных изделий.

В 2017–2018 с.-х. г., по данным Минсельхоза России, будет собрано 130 млн т зерна в чистом весе, в том числе 83 млн т зерна пшеницы в весе после доработки. По прогнозам аналитиков, в 2017–2018 с.-х. г. экспорт зерна составит около 45 млн т, в том числе зерна пшеницы – около 30 млн т.

На фоне высокого урожая пшеницы специфика двух последних сельскохозяйственных сезонов такова, что наблюдается недостаточное количество качественного зерна, в частности, продовольственной пшеницы 3-го класса, которая является одной из важнейших зерновых культур для производства массовых сортов хлеба в России. Если 5 лет назад 50% урожая приходилось на пшеницу 3-го класса, в сезоне 2016–2017 с.-х. г. – 22,3%, то на начало октября 2017 г. – 22%. При этом значительная часть этой пшеницы уходит на экспорт. Доля пшеницы 4-го

класса, наоборот, увеличилась и составила 52,5% (в 2016 г. – 49,1%). В стране отсутствуют механизмы, которые стимулировали бы аграриев выращивать высококачественное зерно 1-го и 2-го класса, которое в настоящее время полностью отсутствует.

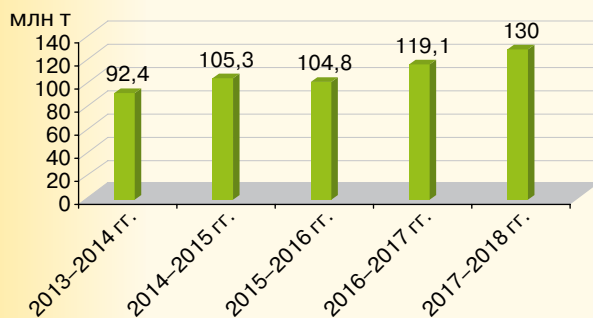
За последние 2 года накопилась задолженность государства по оборотным кредитам для заготовки зерна перерабатывающими предприятиями и это происходит в условиях, когда российские переработчики вынуждены покупать зерно у аграриев по ценам выше внешнего рынка.

Предоставление переработчикам зерна льготных кредитов для формирования долгосрочных зерновых запасов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 г. №1528 явилось бы основой для стабильной бесперебойной работы отечественных предприятий, гарантом качества и безопасности выпускаемой продукции, позволило бы изъять с рынка излишки в 3 млн т зерна и, тем самым, поддержать внутренние цены на зерно и обеспечить налоговые поступления для регионов России.

Наличие достаточных и долговременных зерновых запасов у переработчиков является основой макроэкономической стабильности и фундаментом продовольственной безопасности страны.

В соответствии со «Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности РФ на период до 2020 г.» в 2016–2020 гг. должны быть привлечены инвестиции в размере 1036,9 млрд руб., в том числе: на производство продуктов мукомольно-крупяной промышленности – 40,2 млрд руб.; на производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения – 54,2 млрд руб.

Выполнение подписанных Председателем Правительства РФ *Д.А. Медведевым* Распоряжения Правительства от 30.06.2016 г. № 1378-р «Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 г.», Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 г. №1528 стало бы не только весомой поддержкой производителей зерна, но и способствовало бы поддержанию рентабельных цен на сырьё для сельхозтоваропроизводителей, а также позволило бы хлебопекарным предприятиям получать



Урожай зерновых (по данным Минсельхоза РФ)

* Тезисы выступления на съезде РСП 4.12.2017 г., Москва, МПА

льготные кредиты на модернизацию, реконструкцию и техническое перевооружение.

На сегодняшний день Постановление Правительства от 29.12.2016 г. №1528, в котором утверждены правила о новом порядке льготного кредитования, распространяет действие лишь на отдельные регионы, что недопустимо. В Приказе Минсельхоза России от 24.01.2017 г. №24 «Об утверждении перечня направлений использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» отсутствуют реальные механизмы финансирования как долгосрочных инвестиционных, так и краткосрочных кредитов, направленных на приобретение мукомольными предприятиями сырья для первичной переработки, что в условиях общепромышленной задолженности бюджета и по возмещению субсидий кредитных ставок за 2015–2016 гг. ставит под угрозу своевременное формирование зерновых ресурсов для мукомольных предприятий в 2017 г. из-за невыполнения Постановления Правительства РФ от 29.12.2016 г. №1528, о чём Российский Союз пекарей писал в письмах №26 от 30.03.2017 г. на имя министра сельского хозяйства РФ А.Н. Ткачёва и №61 от 17.10.2017 г. на имя Президента РФ В.В. Путина. Кроме того, внесение изменений в Приказ Минсельхоза России №24 от 24.01.2017 г. позволило бы включить в статьи льготного финансирования приобретение автотранспорта и модернизацию, техническое перевооружение инфраструктуры хлебопекарных предприятий всех регионов РФ. О данных актуальных проблемах отрасли президент РСП неоднократно докладывал в Минсельхозе РФ, в том числе 31.03.2017 г. на встрече отраслевого сообщества с министром сельского хозяйства А.Н. Ткачёвым.

Важнейшим этапом в поддержке национального хлебопечения должна стать оптимизация оборота хлеба, хлебобулочных изделий и дополнительная защита зернового фонда. В частности, решение проблемы возврата торговыми организациями хлеба и хлебобулочных изделий поставщикам имеет значимое государственное и народнохозяйственное значение.

Сокращение объёмов возвратов уже привело к экономии не только товарного и зернового сырья, но и оборотных средств и инвестиционных ресурсов, а сэкономленные средства производители смогли направить на модернизацию и реконструкцию хлебопекарных предприятий, покупку технологического оборудования отечественного машиностроительного комплекса, что, в свою очередь, позволило оптимизировать производство и сократить издержки, повысить прибыль предприятий и, как следствие, объёмы налогов, выводя, тем самым, экономику страны из кризиса. При этом рентабельность хлебопекарных предприятий выросла бы с 1–3 до 5–6%.

Разработанные мониторинговой группой «Честная цена» во главе с *И.А. Яровой* проекты ФЗ «О внесении изменений в ст. 5 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» уточняют изменение, согласно которому расширение доступа российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынки сбыта продукции признаётся одним из основных направлений государственной аграрной политики. Статью 13 ФЗ от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений

в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предлагается дополнить нормами, запрещающими возврат поставщикам продовольственных товаров, не проданных по истечении определённого срока. Законопроект будет внесён вице-спикером Государственной Думы ФС РФ И.А. Яровой в нижнюю палату Парламента уже в осеннюю сессию, а в 2018 г. он должен вступить в силу.

Запрет на возврат нереализованной продукции станет стимулом для повышения качества продукции, для внедрения новых методик планирования закупок товара и, самое главное, устранил не только дискриминационную практику, но и возможность причинения прямого ущерба производителю.

Приоритетные направления работы РСП на текущий период:

- продолжить дальнейшую проработку вопроса о приоритетном финансировании льготных краткосрочных кредитов для отраслевых мукомольных предприятий на цели первичной переработки зерна;
 - совместно с Минсельхозом России продолжить работу по причислению индустриальных хлебопекарных предприятий к сельхозтоваропроизводителям с распространением на них соответствующих мер государственной поддержки по субсидированию части затрат из федерального и регионального бюджетов и предоставлению субсидий на инвестиционное перевооружение и приобретение оборудования, исходя из учётной ставки ЦБ по инвестиционным кредитам;
 - продолжить работу по внесению изменений в Приказ Минсельхоза России от 24.01.2017 г. №24 «Об утверждении перечня направлений использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» в целях недопущения создания условий привилегированного доступа отдельным хозяйствующим субъектам к льготному финансированию и включению в реестр получателей льготного финансирования на цели модернизации и технического перевооружения хлебопекарных предприятий всех регионов РФ;
 - продолжить работу по внесению изменения в Приказ Минсельхоза России от 24.01.2017 г. №24 «Об утверждении перечня направлений использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» в целях включения в статьи льготного финансирования приобретение автотранспорта и модернизацию, техническое перевооружение инфраструктуры хлебопекарных предприятий всех регионов РФ;
 - продолжить совместно с Минсельхозом России проработку вопроса по увеличению объёмов производства ржи в регионах РФ. Для обеспечения бесперебойной работы хлебопекарных предприятий годовая выработка ржаной муки должна составлять порядка 3 млн т;
 - продолжить дальнейшее взаимодействие и участие в рабочей группе «Честная цена» по оценке правоприменительной практики положений ФЗ № 273-ФЗ в целях защиты производителей хлеба и обеспечения продовольственной безопасности.
- Российский Союз пекарей продолжает работать в избранных приоритетных направлениях по поддержке отечественного хлебопечения.