



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

Россия, 115093, Москва, 1-й Шипковский пер., д. 20.
Тел.: (499) 129-56-00, (495) 959-66-93
факс: (495) 956-14-58, (499) 235-31-92
E-mail: office@roshleeb.ru

Об отраслевой целевой программе «Развитие хлебопекарной промышленности Российской Федерации на 2014–2016 гг.»*

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ

Отраслевая целевая программа направлена на реализацию Доктрины продовольственной безопасности РФ и Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности РФ до 2020 г. в целях обеспечения населения страны высококачественными хлебобулочными изделиями, расширения ассортимента выпускаемой продукции, а также повышения конкурентоспособности и финансовой устойчивости отечественных хлебопекарных предприятий.

Программой предусмотрен комплекс мер по обновлению основных производственных фондов отрасли, по увеличению выпуска диетических и обогащённых микронутриентами хлебобулочных изделий, по повышению финансовой устойчивости хлебопекарных предприятий.

В результате реализации мероприятий до 2016 г. планируется обеспечить:

- ускорение обновления основных производственных фондов на основе внедрения инновационного оборудования с доведением коэффициента обновления основных фондов до 12,2%;
- увеличение объёмов производства диетических и обогащённых микронутриентами хлебобулочных изделий, что будет способствовать повышению пищевой ценности потребляемых населением хлебобулочных изделий, в том числе для различных групп потребителей – детей, людей пожилого возраста и лиц, страдающих различными заболеваниями;
- рост инвестиций в обновление основного и вспомогательного оборудования, в логистику хлебопекарного производства за счёт привлечения дополнительных заёмных средств.

Основным целевым индикатором программы является производство диетических и обогащённых микронутриентами хлебобулочных изделий, значение которого по годам планируется следующим: 2014 г. – 110 тыс. т; 2015 г. – 120 тыс. т; 2016 г. – 130 тыс. т.

Информирование населения через средства массовой информации о полезности функциональных хлебобулочных изделий создаст условия для роста их потребления и понимания, что хлебобулоч-

ные изделия являются наиболее здоровыми и питательными продуктами. Необходимо обеспечить расширение потребления ржаных сортов хлеба, в том числе и функциональных продуктов.

Развитие функционального и специализированного хлебопечения должно быть также отражено в положениях Основ государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020 г., утверждённых Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2010 г. №1873-р и в Концепции обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения путём развития функционального и специализированного хлебопечения в РФ до 2020 г. («Хлеб – это здоровье!»), утверждённой Постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 14.06.2013 г. № 31.

Кроме того, необходимо совершенствовать хлебопекарное оборудование для приёма, хранения и внутривоздушного транспортирования жидких и сыпучих видов сырья, а также установить оплату электроэнергии и энергоносителей за фактический объём.

ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Для решения поставленных в программе задач необходимо выполнение следующих мероприятий.

Совершенствование системы поддержки кредитования в целях модернизации основных производственных фондов хлебопекарных предприятий, независимо от организационно-правовой формы, при получении кредитов в российских кредитных организациях и займов в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2014–2016 гг. на инвестиционные цели.

Основные направления инвестиций:

- обновление основных технологических линий по производству хлебобулочных изделий из ржаной и пшеничной муки, подлежащих замене в связи с физическим и моральным износом;
- приобретение и ввод новых технологических линий для выпуска функциональных и специализированных хлебобулочных изделий, изделий с длительным сроком хранения (в том числе замороженных полуфабрикатов и частично выпеченных хлебобулочных изделий), продуктов с высокой

* Продолжение. Начало в №4/2014, С. 6–7.

добавленной стоимостью, что позволит обеспечить финансовую устойчивость предприятий;

- обновление вспомогательного оборудования общезаводского назначения (котельные, трансформаторные установки и т.д.);
- приобретение и ввод в действие новых комплексных автоматизированных технологических линий, включая все технологические стадии – от хранения и доставки сырья в производство до упаковки и расфасовки готовой продукции, а также строительство новых производственных помещений для размещения современного оборудования.

Исходя из существующих сроков полезного использования основного технологического оборудования в хлебопечении (7–10 лет) и учитывая высокий уровень его износа, необходимо за 3 года обновить не менее 30% производственных мощностей.

Инвестиции во вспомогательное оборудование, модернизацию производственных помещений, развитие логистической инфраструктуры должны составлять не менее 20% от стоимости основного технологического оборудования. Предполагается, что 70% инвестиций будет профинансировано за счёт заёмных источников финансирования. Улучшение возможностей привлечения кредитных ресурсов произойдет вследствие повышения прибыльности производства при совершенствовании ассортимента выпускаемых хлебобулочных изделий. При этом инфляция не учитывается.

Инвестиции в хлебопекарную отрасль промышленности

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Всего
Инвестиции (всего), млн руб.	10800	11016	11304	33120
В том числе, млн руб.:				
собственные источники	3240	3305	3391	9936
заёмные средства	7560	7711	7913	23184

Для успешного решения поставленных задач необходимо реализовать следующие меры:

- ♦ внести изменения в действующий порядок регистрации хлебобулочных изделий лечебного, профилактического и функционального назначения, чтобы снизить административные барьеры и затраты производителей;
- ♦ усовершенствовать механизм государственных закупочных интервенций на зерновом рынке для сглаживания колебаний цен на муку для хлебопекарных предприятий;
- ♦ провести полный статистический учёт хлебобулочных изделий, включая продукты, производимые организациями сетевой торговли, общественного питания и малого бизнеса по всем ассортиментным группам, уточнить наименования классификационных ассортиментных групп и порядок отнесения к ним выпускаемой продукции;
- ♦ профинансировать за счёт государства социальную рекламу полезных свойств хлебобулочных изделий, прежде всего, лечебного, профилактического и функционального назначения;
- ♦ внести изменения в порядок государственных закупок в целях увеличения доли хлебобулочных изделий лечебного, профилактического и функционального назначения, приобретаемых государственными заказчиками, прежде всего, образо-

вательными и лечебными учреждениями в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- ♦ создать условия для приобретения хлебопекарного оборудования по лизингу на условиях, предусмотренных ОАО «Росагролизинг».

Совершенствование нормативного обеспечения производства и методов контроля качества продукции.

В обеспечении правовых основ деятельности хлебопекарной промышленности и стимулирования выпуска качественных и конкурентоспособных хлебобулочных изделий важная роль отводится нормативной документацией. В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» система нормативной документации в отрасли представлена национальными и межгосударственными стандартами.

Чтобы достичь максимального соответствия вырабатываемой продукции требованиям национальных стандартов и учесть особенности работы предприятий в условиях рыночных отношений и роста глобальной конкуренции, в области стандартизации хлебобулочных изделий важно разработать стандарты типа «Общие технические условия».

В настоящее время 2 документа находятся в разработке, в том числе проект межгосударственного стандарта «Изделия хлебобулочные. Термины и определения», принятие которого позволит использовать единую терминологию при разработке документации в сфере производства хлебобулочных изделий на территории Таможенного союза.

Для обеспечения безопасности хлебобулочных изделий на стадии их обращения на рынке необходима разработка стандартов, регламентирующих вопросы укладки, хранения и транспортирования, а также правила приёмки, методы определения органолептических показателей, массы изделий и отбора образцов.

В целях совершенствования правовой основы обеспечения безопасного производства в отрасли необходимо рассмотреть возможность разработки Технического регламента Таможенного союза о безопасности производства хлебобулочных изделий.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Отраслевая целевая программа «Развитие хлебопекарной промышленности Российской Федерации на 2014–2016 гг.» разработана на основе системного программно-целевого подхода с увязкой целей и средств их достижения. Она предполагает взаимодействие Минсельхоза РФ с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Для обеспечения своевременной реализации настоящей программы Минсельхоз РФ тесно взаимодействует с отраслевыми и региональными союзами и ассоциациями, работающими в сфере хлебопекарного производства, в том числе с Российским Союзом пекарей (Российским Союзом хлебопекарной промышленности).