

*В.Л. Чешинским* на заседании Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков у заместителя председателя правительства РФ *А.В. Дворковича*.

За последние 4 года в средствах массовой информации ряд экспертов сформировали общественное мнение, что цена на зерно не влияет на цену продукта для конечного потребителя, в том числе на хлеб и хлебобулочные изделия. И это даже не грубейшая ошибка или некомпетентность. Основная задача этих «экспертов», влияющих на принятие решений государственными чиновниками в данной области, свести к минимуму возможность регулирования экспорта зерна.

В целях преодоления диктата торговых сетей по условиям заключения договоров поставки, оплаты и возврата продукции руководство Российского Союза пекарей выступило с инициативой внести изменения в Федеральный Закон № 381-ФЗ от 28.12.2009 г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ», предусматривающий полный запрет на возврат более 2% закупленного торговыми организациями хлеба и хлебобулочной продукции, а также предусматривающий обязательным условием обратную реализацию торговыми организациями хлеба и хлебобулочных изделий с истёкшим сроком годности (в рамках 2%) поставщикам / производителям с 50%-ной скидкой от цены закупки.

Доля возвращаемого сетевыми контрагентами хлеба и хлебобулочных изделий составляет 8–10%, а в отдельных случаях – до 20%.

Это колоссальные потери финансовых и сырьевых ресурсов. По скромным подсчётам, ежегодно потери достигают 2 млн т качественного зерна.

Хлебопекарные предприятия ежегодно отдают торговым сетям около 50 млрд руб. вместо того, чтобы вкладывать их в развитие собственного производства. При учёте общего объёма реализации хлеба и хлебобулочной продукции в размере 500 млрд руб. получается, что сети вынуждают предприятия отдавать 10–15% от общего стоимостного объёма рынка хлеба, лишая таким образом хлебопекарные предприятия собственного инвестиционного ресурса. Причём это делается под разными предлогами: ретробонусы, маркетинговые или сервисные услуги, что приводит к нарушению Постановления Правительства РФ № 950 от 17.09.2014 г. Если бы хлебопекарные предприятия, опираясь на законодательную базу, могли оставлять себе эти средства, то они смогли бы вкладывать их в модернизацию и повышать эффективность производства.

Еще один документ, который должен сыграть важную роль в выведении хлебопекарной отрасли из кризиса – Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2014 г. №1854-р проекта Федерального

закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Приравнивание хлебопекарных предприятий к сельхозтоваропроизводителям придаст им статус сельскохозяйственных предприятий, позволит снизить ставки единого социального налога для хлебопекарных и мукомольных предприятий до 10%, отменить налог на прибыль, учитывая особое социальное значение отрасли и удельный вес заработной платы в себестоимости продукции.

Принятие законопроекта будет способствовать модернизации производства и наращиванию мощностей за счёт проведения технического перевооружения, реконструкции и нового строительства хлебопекарных предприятий на основе инновационных технологий и ресурсосберегающего оборудования, а также позволит Правительству устанавливать правила проведения государственных закупочных и товарных интервенций.

Президент России *В.В. Путин* 6.08.2014 г. подписал Указ «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Ключевые пункты этого Указа:

- *принять меры по обеспечению сбалансированности товарных рынков и по недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную продукцию;*
- *обеспечить совместно с объединениями товаропроизводителей, торговых сетей и организаций разработку и реализацию комплекса мероприятий, направленных на увеличение предложения отечественных товаров.*

Важно отметить Постановление Правительства РФ от 7.08. 2014 г. №778 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 6.08. 2014 г. №560», в котором указано «*Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить сбалансированность товарных рынков и недопущение ускорения роста цен на сельскохозяйственную продукцию, сырьё и продовольствие*».

Принимая во внимание напряжённую международную обстановку, ряд санкций, применённых к России, а также сложности, связанные с выполнением бюджета, необходимо принять меры и приложить все усилия для обеспечения адекватного хлебофуражного баланса. Нужно предусмотреть в нём как снабжение сырьём отечественной перерабатывающей промышленности и сельского хозяйства, разумного экспорта, так и необходимых переходящих остатков на случай неурожая, природных катаклизмов и стихийных бедствий.