



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

Россия, 115093, Москва, 1-й Щипковский пер., д. 20.  
Тел.: (495) 959-66-93, (499) 235-31-92, (499) 129-56-00  
Тел./факс: (495) 956-14-58  
E-mail: roshleb1@yandex.ru

## МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЁННЫЕ С УЧАСТИЕМ РОССИЙСКОГО СОЮЗА ПЕКАРЕЙ В МАРТЕ – АПРЕЛЕ 2019 Г.

В Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) 26.03.2019 г. состоялось совещание по вопросу урегулирования разногласий между Роспотребнадзором, Минздравом России, Минэкономразвития России и ФАС России по проекту ФЗ «О внесении изменений в ст. 17 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Роспотребнадзор в рамках исполнения поручения Президента РФ от 03.07.2018 г. Приказ №1136 (п. 1, а) о внесении изменений в законодательство РФ об организации питания в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, образования и социальной сферы, устанавливающих требования к качеству продукции хлебопечения и содержанию в ней минеральных веществ и витаминов при осуществлении закупок, с целью доработки редакции финансово-экономического обоснования и пояснительной записки к законопроекту «О внесении изменений в ст. 17 ФЗ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»» прорабатывает вопрос о возможности увеличения промышленных объемов производства хлебобулочных изделий, обогащённых витаминами и минеральными веществами, а также специализированного назначения.

Начальник отдела торговли и непроизводственных услуг *М.С. Гуленков* высказал позицию ФАС России о том, что принятие законопроекта может привести к нарушению прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство и реализацию хлеба и хлебобулочных изделий, не содержащих в своём составе или содержащих до 50% соответствующих минеральных веществ и витаминов, создав преимущества другим участникам рынка производства хлеба и мучных изделий, т.е. производителям, выпускающим продукцию, соответствующую установленным в законопроекте требованиям, что противоречит принципу обеспечения равного доступа к осуществлению предпринимательской деятельности для всех хозяйствующих субъектов.

Представитель Минздрава России *К.В. Мамаев* в целом поддержал законопроект, но при этом высказал мнение, что он потребует дополнительного финансирования. Он также считает необходимым доработку финансово-экономического обоснования и пояснительной записки к законопроекту в части уточнения, что показатели качества хлебобулочных изделий по содержанию в них витаминов и минеральных веществ указаны в ТР ТС 021/2011

«О безопасности пищевой продукции», утверждённом Решением Комиссии ТС от 09.12.2011 г. № 880.

Индустриальные хлебопекарные предприятия, входящие в состав Российского Союза пекарей, при соответствующей оказываемой господдержке на закупку витаминно-минеральных комплексов и премиксов, а также при увеличении количества заявок от торгующих организаций и индивидуальных частных предпринимателей, готовы увеличить выпуск хлеба и хлебобулочных изделий, обогащённых витаминами и минеральными веществами и осуществлять поставки данной продукции в организации питания в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, образования и социальной сферы на основе заключаемых долгосрочных договоров.

В настоящее время многие индустриальные хлебопекарные предприятия не вырабатывают обогащённые витаминами и минеральными веществами хлеб и хлебобулочные изделия, а также специализированную продукцию, хотя условия производства позволяют практически всем выпускать данную группу изделий, поскольку на это имеются объективные причины:

- процедура подтверждения статуса «обогащённый», «диетический» или «специализированный» продукт длительна и затратна. Стоимость подтверждения качества и безопасности (декларации), проведение клинических и периодических испытаний продукции в ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» составляет около 700 тыс. руб. за одно наименование изделия;
- со стороны научных и здравоохранительных организаций не обеспечивается централизованная реклама о пользе данных продуктов в СМИ;
- не определена процедура господдержки предприятий, выпускающих обогащённую и специализированную продукцию;
- продукция указанных групп не включена в Госзаказ.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию *С.Ф. Лисовский* 26.03.2019 г. провёл круглый стол на тему «Проблемы и перспективы повышения качества и безопасности продукции агропромышленного комплекса. Вопросы совершенствования технического регулирования». Сенатор напомнил, что проблема качества пищевой продукции обсуждалась на встрече Председателя Правительства РФ *Д.А. Медведева* с членами

Совета палаты Совета Федерации РФ, по итогам которой федеральным органам исполнительной власти поручено разработать предложения по совершенствованию контроля качества пищевой продукции, питьевой воды и о наделении Роспотребнадзора полномочиями по контролю (надзору) качества продукции. С.А. Лисовский подчеркнул важность проведения круглого стола с целью выработки конкретных рекомендаций по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Как отмечалось в ходе дискуссии, развитие производства сдерживает ряд проблем системного характера. В частности, не в полной мере работает система сквозного контроля безопасности и качества сырья и пищевой продукции по принципу «от поля до стола потребителя», существуют проблемы сырьевой базы, моральный и физический износ основных производственных фондов предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, остро стоит проблема недостатка высококвалифицированных кадров. До сих пор не восстановлена интегрированная система обеспечения безопасного применения пестицидов в аграрном производстве и контроля их остаточных количеств в сырье и пищевой продукции. Большое значение имеют и вопросы регулирования генно-инженерной деятельности, контроля оборота ГМО, а также мониторинга их воздействия на человека и окружающую среду. Отсутствие аттестованных методик приводит к тому, что нет возможности должным образом проверить качество пищевой продукции.

По мнению выступавших, для повышения качества и безопасности продукции АПК надо принять ряд мер, в числе которых совершенствование законодательства и правовое регулирование в сфере

торговой деятельности; обеспечение возможности проведения плановых проверок предприятий, производящих и реализующих пищевую продукцию, без предварительного уведомления; повышение требований к качеству продуктов.

Выступивший на заседании А.И. Гуревич, президент Российского Союза мукомольных и крупяных предприятий, подчеркнул, что за последние несколько лет произошло снижение доли выращиваемого качественного зерна. В предыдущем 2017/2018 с.-х. годе было выращено продовольственной пшеницы 3-го класса 16 млн т, хотя для удовлетворения потребности внутреннего рынка необходимо 18 млн т. Пшеница-улучшитель 1-го и 2-го класса в стране практически не производится. В то же время на внутреннем рынке присутствует до 40% контрафактной, не учитываемой Росстатом муки, вбрасываемой на рынок по демпинговым ценам, качество и безопасность которой вызывают большие вопросы. Но промышленные предприятия вынуждены конкурировать с такой мукой и поставлять на рынок свою высококачественную продукцию практически бесприбыльно.

Участники круглого стола рекомендовали Правительству РФ ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу РФ ряд проектов федеральных законов, направленных на повышение защиты населения от некачественной и небезопасной продукции, усиление противодействия обороту фальсификата. Кроме того, рекомендовано принять меры по развитию отечественного производства пищевых ингредиентов и рассмотреть возможность наделения Россельхознадзора полномочиями по контролю и надзору за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами.

26.04.2019 г. на Самарском хлебозаводе № 5 состоится выездное заседание рабочей подгруппы по импортозамещению по направлению «Машины и оборудование для хлебопекарной промышленности», организуемое Российским Союзом пекарей совместно с Е.А. Корчевым, директором Департамента сельскохозяйственного, пищевого и строительно-дорожного машиностроения Минпромторга России.

От Самарской области на заседание приглашены представители региональной власти: губернатор Д.И. Азаров, министр промышленности и торговли М.Н. Жданов, министр сельского хозяйства и продовольствия Н.В. Абашин, первый заместитель председателя Правительства В.В. Кудряшов.

На повестку дня вынесены вопросы:

- ✓ о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности;
- ✓ обсуждение перечня машин и оборудования, необходимых для оснащения предприятий хлебопекарной отрасли;
- ✓ о льготных программах на производство и реализацию российских машин и оборудования, необходимых для оснащения предприятий хлебопекарной отрасли.

В рамках мероприятия состоится обзорная экскурсия по хлебозаводу, в том числе осмотр установленной новой линии по производству батонов, полностью оснащённой отечественным оборудованием.

О выездном мероприятии читайте в журнале «Хлебопродукты» № 6.

### Российский Союз пекарей поздравляет с 50-летним юбилеем Институт перерабатывающей промышленности и Международную промышленную академию!

Многолетнее партнёрское и дружеское участие позволяют развивать отношения между нашими организациями на взаимовыгодной основе, а накопленный опыт и авторитет служит ориентиром для достижения общей цели планомерного развития и процветания хлебопекарной отрасли.

