



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

Россия, 115093, Москва, 1-й Шипковский пер., д. 20.
Тел.: (495) 959-66-93, (499) 235-31-92, (499) 129-56-00
Тел./факс: (495) 956-14-58
E-mail: roshleb1@yandex.ru

ПРИНЯТИЕ В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ ЗАКОНОПРОЕКТА № 364444–7 О ЗАПРЕТЕ НА ВОЗВРАТ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОРГОВЫМИ СЕТЯМИ НЕРЕАЛИЗОВАННЫХ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

В Государственной Думе РФ 24.07.2018 г. состоялось обсуждение и единогласное принятие в первом чтении инициированного вице-спикером И.А. Яровой Законопроекта № 364444–7 о запрете на возврат производителю торговыми сетями нереализованных пищевых продуктов. Этого события ждали и активно способствовали его продвижению члены практически всех крупнейших отраслевых союзов производителей продуктов питания, в том числе Российского Союза пекарей. Это несомненно решение в защиту отечественного товаропроизводителя пищевой продукции, в котором все видят проявление высокой гражданской ответственности и принципиальности, а для потребителя – это дополнительные гарантии качества и безопасности продуктов питания.

Законопроектом предлагается *«установить для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрет заключать договор, содержащий условие о возврате хозяйствующему субъекту, осуществившему поставку продовольственных товаров, таких товаров, не проданных по истечении определённого срока».*

Концепция законопроекта была поддержана Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым, Министерством сельского хозяйства РФ, Министерством экономического развития РФ, Федеральной антимонопольной службой, Роспотребнадзором, Министерством юстиции, профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации.

Как заявил в ходе пленарного заседания один из авторов законопроекта и глава профильного комитета Государственной Думы по аграрным

вопросам В.И. Кашин, такие нормы не только сократят расходы сельхозпроизводителей, но и заставят торговые сети более ответственно относиться к количеству заказываемой продукции у поставщиков. В.И. Кашин отметил, что инициатива прошла широкое обсуждение, в том числе с участием отраслевых союзов и товаропроизводителей. Он уточнил, что ко второму чтению законопроект будет доработан с учётом всех поступивших рациональных предложений.

По словам Председателя Комитета по аграрным вопросам, принятие Законопроекта № 364444–7 позволит создать дополнительные условия, стимулирующие развитие отечественного производства и обеспечение продовольственного рынка качественными и безопасными продуктами.

Для хлебопекарной отрасли России решение проблемы возврата торговыми организациями хлеба и хлебобулочных изделий даст возможность направить высвободившиеся средства на модернизацию и реконструкцию действующих производств, строительство новых мощностей, в том числе ориентированных на экспорт, позволит в своей части выполнить поручение Президента РФ В.В. Путина о развитии рынков зерна, муки и хлеба, повышении качества и безопасности продукции, дальнейшем наращивании экспорта зерна и продуктов его переработки.

Модернизация хлебопекарной отрасли повлечёт за собой дальнейшее развитие отечественного машиностроения, позволит загрузить машиностроительные предприятия России дополнительными заказами.

В целом принятие законопроекта позволит сохранить в зерновом балансе России значительные ресурсы высококачественной продовольственной пшеницы и ржи.

Напомним, что в ходе встречи с членами Совета законодателей, состоявшейся 24.04.2017 г., Президент РФ В.В. Путин назвал требование представителей торговых сетей к производителям обратно выкупать нереализованный продовольственный товар уловкой и недобросовестной практикой.

Законопроект был поддержан Правительством РФ для принятия в первом чтении Государственной Думой с последующей доработкой с учётом указанных замечаний ко второму чтению. В связи с этим в июле 2018 г. Правительством РФ был подготовлен официальный отзыв на проект ФЗ № 364444–7 «О внесении изменений в ст. 5 ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и ст. 13 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», внесённый депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Э.А. Валеевым, А.Н. Пономарёвым, Н.Д. Боевой, Л.А. Огулем и членом Совета Федерации С.Ф. Лисовским, в котором изложены следующие предложения.

Правительством РФ предлагается проработать вопрос о целесообразности регулирования вопросов замены, возмещения стоимости либо обратного выкупа поставленных в торговую сеть продовольственных товаров, не проданных по истечении определённого срока.

Для предупреждения негативных факторов среды обитания на человека, которые могут влиять на условия его жизнедеятельности, имеется необходимость в проведении оценки последствий, предлагаемых законопроектом в части обеспечения защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологической защиты населения.

В целях урегулирования всех возникающих на практике случаев возврата продовольственных товаров, не проданных по истечении определённого срока, необходимо такие случаи отразить в Федеральном законе № 381, либо предусмотреть полномочие Правительства РФ по утверждению Правил возвратов продовольственных товаров, не проданных по истечении определённого срока, торговыми сетями поставщикам, которые бы учитывали особенности таких возвратов, без установления запретительных мер в Федеральном законе № 381. При этом наделение Правительства РФ соответствующим полномочием представляется более реалистичным и целесообразным вариантом, так как позволит оперативнее адаптировать подзаконные правила к вновь формирующимся, в том числе инновационным практикам продажи, маркетинга и продвижения товаров.

В связи с этим предлагается дополнить п. 2 ст. 2 Законопроекта № 364444–7 новым абзацем следующего содержания: «*Возврат хозяйствующему субъекту, осуществившему поставку продовольственных товаров, таких товаров, не проданных по истечении определённого срока, осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ, и с учётом санитарно-эпидемиологических требований, в том числе в части сроков годности продовольственных товаров*».

В целях обеспечения своевременного перехода на новые условия договора поставки с учётом нового регулирования возникает целесообразность включения переходного периода по перезаключению договоров поставки в течение 180 дней со дня вступления в силу законопроекта.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит информацию о соответствии его положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации, в этой связи предлагается законопроект проработать с Евразийской экономической комиссией.

Президенту Российского Союза пекарей В.Л. Чешинскому 16.07.2018 г. объявлена благодарность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

