



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

Россия, 115093, Москва, 1-й Шипковский пер., д. 20.
Тел.: (495) 959-66-93, (499) 235-31-92, (499) 129-56-00
Тел./факс: (495) 956-14-58
E-mail: roshleb1@yandex.ru

УЧАСТИЕ РОССИЙСКОГО СОЮЗА ПЕКАРЕЙ В МЕРОПРИЯТИЯХ, ПРОВОДИМЫХ ОРГАНАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Комитет Совета Федерации РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провёл 31.03.2017 г. парламентские слушания «О ходе реализации Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Министерства промышленности и торговли РФ, Министерства экономического развития РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, Федеральной антимонопольной службы России, торговых сетей, отраслевых союзов и ассоциаций.

Открывая слушания *М.П. Щетинин*, председатель Комитета СФ РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, напомнил, что принятые в июле 2016 г. изменения в указанный Федеральный закон и в Кодекс РФ об административных правонарушениях устанавливают новые взаимоотношения между производителем и торговыми сетями. Особое внимание уделяется реализации этих поправок, призванных защитить права отечественного производителя на продовольственном рынке, восстановить справедливые отношения между торговыми сетями и производителями, обеспечить протекционистские меры отечественному производителю.

В этой связи, в том числе по инициативе Совета Федерации ФС РФ и Государственной Думы ФС РФ, был проведён комплекс различных мероприятий во главе с *И.А. Яровой*, руководителем Федеральной мониторинговой группы «Честная цена», заместителем председателя Государственной Думы РФ по мониторингу исполнения закона с участием ФАС России, Минпромторга РФ и Минэкономразвития РФ, Роспотребнадзора, региональных департаментов торговли и услуг, Торгово-промышленной палаты, отделений ООО «ОПОРА РОССИИ», отраслевых союзов и ассоциаций. Региональными Законодательными собраниями были подготовлены рекомендации, проведены рейды по выявлению наценки со стороны контролирующих и общественных организаций.

Модератор парламентских слушаний, первый заместитель председателя профильного Комитета Совета Федерации *С.Ф. Лисовский* отметил, что полученные данные об эффективности

правоприменения закона в целом зафиксировали положительный результат. По словам *С.Ф. Лисовского*, мониторинг показал, что торговые сети ищут возможности обойти введённые меры защиты отечественных производителей продуктов питания. Закон вступил в силу 15.07.2016 г., а договоры позволили приводить в соответствие до 1.01.2017 г., в результате чего в течение полугода после вступления нового закона ритейлеры сохраняли старую практику. *«Непосредственно перед 1.01.2017 г. ритейлеры стали их изменять и не успели, после чего предложили поставщикам снизить цены на 10%»*, – констатировал парламентарий. По его словам, поставщики сигнализируют о том, что сети изыскивают возможности для увеличения своей маржи: принуждение производителей к предоставлению существенных скидок от заявленной цены поставки продуктов питания; немотивированный рост штрафных санкций; появление новых видов штрафов; принуждение к поставке продуктов по цене ниже цены поставки, указанной в договоре, в целях проведения рекламных акций за счёт производителя.

При этом было отмечено, что торговые сети увеличили валовую выручку за счёт резкого увеличения торговой наценки, которая в ряде случаев доходила до 300%. В результате без особых колебаний для потребителя происходит одно-моментное и повсеместное увеличение торговой наценки, что свидетельствует о признаках нарушения торговыми сетями антимонопольного законодательства.

В.Л. Чешинский, президент Российского Союза пекарей, выступивший с докладом на парламентских слушаниях, отметил, что принятие Федерального закона №273-ФЗ является важным звеном системной работы по укреплению пищевой и перерабатывающей промышленности. Эта работа проводится в соответствии с Указом Президента РФ №560 от 06.08.2014 г., исполнение которого позволило бы только при разрешении проблемы возврата хлеба создать дополнительные условия для модернизации и реконструкции хлебопекарной отрасли на новой технологической платформе, обеспечивая импортозамещение производственного парка технологического

оборудования на базе российского машиностроительного комплекса.

Участники мониторинга в подавляющем большинстве выразили мнение, что нужно защитить отечественного производителя от кабальных условий договоров, ограничить штрафы и ввести симметричную ответственность торговых сетей, запретить требования скидок, а также пресечь другие виды недобросовестной практики торговых сетей-монополистов, доля которых превышает 25% (в денежном выражении) от объема реализованных продовольственных товаров за предыдущий финансовый год.

В Международной промышленной академии 31.03.2017 г. состоялось заседание Агробизнес-клуба во главе с *М.П. Щетининым*, председателем Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. На заседание был приглашен *А.Н. Ткачёв*, министр сельского хозяйства РФ, выступивший с докладом на тему «Итоги 2016 года и перспективы развития АПК до 2020 года».

В мероприятии приняли участие представители отраслевых союзов и ассоциаций.

Обращаясь к министру сельского хозяйства РФ *А.Н. Ткачёву*, президент Российского Союза мукомольных и крупяных предприятий *А.И. Гуревич* сказал, что Минсельхоз России должен проработать вопрос по увеличению объемов производства ржи в регионах РФ. В настоящее время поставки ржаной муки в Россию ведутся только из Республики Беларусь. В результате это привело к сложнейшей ситуации, связанной с ценообразованием на рожь, ржаную муку и хлебопекарную продукцию. В 2016 г. цены на рожь выросли с 7 до 12 тыс. руб. за 1 т. Для обеспечения бесперебойной работы хлебопекарных предприятий годовая выработка ржаной муки должна составлять порядка 3 млн т.

В.Л. Чешинский в своём выступлении отметил, что важным этапом реализации «Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности РФ на период до 2020 г.» в части проведения реконструкции и модернизации хлебопекарных производств, позволяющих снизить издержки производства, обеспечить снижение удельного расхода энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции и обеспечить минимальный уровень цен на выпускаемые хлебобулочные изделия, является Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 г. №1528, в котором утверждены правила о новом порядке льготного кредитования. Однако, опубликованная редакция Приказа Минсельхоза России №24 от 24.01.2017 г. «Об утверждении перечня направлений использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» исключила из категории получателей льготного финансирования многие регионы РФ. Приказ (его рабочая редакция) полностью исключает осуществление наименее затратного для бюджета субсидирования хлебопекарных предприятий, не связанного с остановкой текущего производства в целях модернизации и технического перевооружения. Мониторинг реализации положений данного Постановления показывает отсутствие реальных механизмов финансирования как долгосрочных инвестиционных, так

и краткосрочных кредитов, направленных на приобретение мукомольными предприятиями сырья для первичной переработки, что в условиях общенациональной задолженности бюджета и по возмещению субсидий кредитных ставок за 2015–2016 гг. ставит под угрозу своевременное формирование зерновых ресурсов для мукомольных предприятий в 2017 г. и в свою очередь создаёт условия, осложняющие сдерживание роста цен на хлеб. Обращаясь к министру сельского хозяйства РФ *А.Н. Ткачёву*, президент Российского Союза пекарей *В.Л. Чешинский* выразил мнение, что Правительству РФ необходимо проработать вопрос о приоритетном финансировании льготных краткосрочных кредитов на проведение первичной переработки зерна для отраслевых мукомольных предприятий. Внести изменения в Приказ Минсельхоза России №24 от 24.01.2017 г. в целях включения в реестр получателей льготного финансирования на модернизацию и техническое перевооружение хлебопекарных предприятий всех регионов РФ, а также внести изменения в данный Приказ Минсельхоза России в целях включения в статьи льготного финансирования на приобретение автотранспорта и модернизацию, техническое перевооружение инфраструктуры хлебопекарных предприятий всех регионов РФ.

В Минпромторге России 12.04.2017 г. состоялось заседание подгруппы по оборудованию для хлебопекарной промышленности во главе с *Т.Г. Парсаданяном*, заместителем директора Департамента сельскохозяйственного пищевого и строительно-дорожного машиностроения.

В мероприятии приняли участие представители Минпромторга России, предприятий отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, отраслевых союзов. От Российского Союза пекарей в заседании приняли участие и выступили в прениях *С.В. Краус*, вице-президент Союза, и *В.А. Минькин*, председатель Совета директоров АО «Шебекинский машиностроительный завод».

По словам *Т.Г. Парсаданяна*, машиностроительные организации, осуществляющие выпуск машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, могут воспользоваться следующими мерами государственной поддержки: предоставление субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат для проведения научно-технических и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 г. №1312); субсидирование части затрат на производство и реализацию потребителям пилотных партий средств производства; предоставление субсидий в размере 15% от стоимости продукции при условии предоставления скидок покупателю.

В заключение *Т.Г. Парсаданян* высказал мнение о необходимости выбора руководителя подгруппы по оборудованию для хлебопекарной промышленности. Минпромторг России предложил в качестве руководителя подгруппы *В.Л. Чешинского*, президента Российского Союза пекарей. Участники совещания одобрили данное предложение.