



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

Россия, 115093, Москва, 1-й Шипковский пер., д. 20.  
Тел.: (495) 959-66-93, (499) 235-31-92, (499) 129-56-00  
факс: (495) 956-14-58  
E-mail: secretar@roshleb.ru



## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ПОСТАВЛЕНИЕ

от 17 сентября 2014 г. №950  
МОСКВА

### Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, №30, ст.4103; 2013, №10, ст. 1029), следующие изменения:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной муки, ржаной муки и смеси ржаной и пшеничной муки со сроком годности менее 10 дней»;

б) абзац четвертый признать утратившим силу.

2. Признать утратившим силу подпункт «в» постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 179 «О внесении изменений в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 10, ст. 1029).

Председатель Правительства Российской Федерации  
**Д. Медведев**

## Государственная поддержка хлебопекарной отрасли – путь к решению важнейших проблем

Хлеб – один из основных видов продуктов питания в рационе большинства россиян. В России сегодня действует около 12 500 пекарен и 750 хлебозаводов, которые обеспечили в 2013 г. выработку 7 млн т хлебопекарной продукции. В настоящее время крупные и средние предприятия имеют достаточные производственные мощности для удовлетворения потребностей населения в необходимом объеме и ассортименте хлебобулочных изделий с учётом сложившегося уровня потребления. Коэффициент использования мощностей находится на уровне 39–41%. Однако в связи с подорожанием сырья, постоянным ростом тарифов на энергоносители (18–25%/год), износом оборудования и использованием низкотехнологических систем производства, растут индивидуальные издержки предприя-

тий. Этим во многом объясняется частичное снижение производительности труда, недостаточно эффективное использование сырьевых, человеческих, временных, финансовых, энергетических и других ресурсов.

Согласно заявлениям полномочных представителей комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, в настоящее время эффективность производства остаётся на уровне, не позволяющем вести расширенное воспроизводство, а рентабельность производства хлеба на многих предприятиях отрицательная и имеет тенденцию к снижению. Так, в начале 2013 г. рентабельность большинства хлебопекарных предприятий составила менее 5%, что недостаточно для конкурентоспособного хозяйствования и ставит под угрозу дальнейшее развитие хлебопекарной отрасли. Под влиянием таких факторов как кон-

курентная борьба, инфляционные процессы, трудности с реализацией произведённой продукции из-за диктата сетевых ретейлеров, высокие ставки по кредитам приводят к банкротству и закрытию хлебопекарных предприятий, а также к росту социальной напряжённости.

Руководство Российского Союза пекарей неоднократно направляло многочисленные обращения в Правительство РФ и в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, связанные с проблемой возврата поставщикам хлебопекарной продукции, заказанной и не реализованной в сетевых магазинах по истечению срока годности.

Хлеб и хлебобулочные изделия по автозаказам или повышенным заказам сетевых компаний поставляются в магазины, а затем вся нерезализованная продукция возвращается поставщикам. Доля возвращаемого сетевыми контрагентами хлеба и хлебобулочных изделий с истекшим сроком реализации составляет в среднем 8–10%, а в отдельные периоды достигает 20%.

Ответственность за непродуманный заказ и возврат сетевые компании не несут, поскольку продукция возвращается по цене поставки. Возвратная продукция негативно влияет на экономику предприятия поставщика, поскольку такие объёмы переработать не возможно. Так, например, в 2013 г. ОАО «Серпуховхлеб» понёс убытки от возвратов продукции на 48 млн руб. Эти средства можно было бы использовать для замены изношенного оборудования.

В целях преодоления диктата сетей по условиям заключения договоров, поставки, оплаты и возврата продукции руководство Российского Союза пекарей выступает с инициативой внести изменения в Федеральный Закон № 381-ФЗ от 28.12.2009 г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ», предусматривающей полный запрет на возврат более 2% закупленного торговыми организациями хлеба и хлебобулочной продукции, а также обязательное условие обратной реализации торговыми организациями хлеба и хлебобулочной изделий с истекшим сроком годности (в рамках 2%) поставщикам / производителем с 50%-ной скидкой от цены закупки.

Кроме того, приравнение хлебопекарных предприятий к сельхозтоваропроизводителям придаст им статус

сельскохозяйственных предприятий, позволит снизить ставки единого социального налога для хлебопекарных и мукомольных предприятий до 10%, отменить налог на прибыль, учитывая особое социальное значение отрасли и удельный вес заработной платы в себестоимости продукции.

Минсельхозом России внесены проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – законопроект о переработке сельхозпродукции) и «О внесении изменений в ст. 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (далее – законопроект о закупочных интервенциях).

Предлагаемые законопроектом о переработке сельхозпродукции изменения распространяют предусмотренное для сельскохозяйственных товаропроизводителей направление государственной поддержки обеспечения доступности кредитных ресурсов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и её реализацию, доля дохода которых от реализации таких продуктов составляет не менее 70% за календарный год.

Законопроект о закупочных интервенциях направлен на уточнение полномочий Правительства в части установления порядка приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей во время проведения государственных закупочных интервенций путём закупки или проведения залоговых операций.

На заседании Правительства РФ 11.09.2014 г. были приняты следующие решения:

Одобрить с учётом состоявшегося обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу в установленном порядке.

Одобрить проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу в установленном порядке.

## Информационное сообщение

17.09.2014 г. в Доме Правительства состоялось заседание Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков во главе с заместителем председателя Правительства РФ А.В. Дворковичем. На заседании присутствовал президент Российского Союза пекарей В.Л. Чешинский. В числе прочих вопросов, включённых в повестку дня, была обсуждена проблема возврата торговыми организациями поставщикам продукции с ограниченным сроком годности.

На основании проделанной работы одновременно с этим Правительство РФ внесло изменение № 950 от 17.09.2014 г. в Постановление Правительства «Об утверждении правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров». Согласно данному изменению, за приобретение определенного количества этих товаров хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую

деятельность, не допускается выплата вознаграждения. В новой редакции Постановления, запрещается взимать вознаграждение за любой хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной и ржаной муки, а также из смеси ржаной и пшеничной муки со сроком годности менее 10 дней. В старом варианте ограничение действовало в отношении продукции, изготовленной по ГОСТ Р 52961–2008 и ГОСТ Р 52462–2005.

На заседании Правления Российского Союза пекарей, состоявшемся 22.09.2014 г., была дана оценка эффективности работы РСП по инициированию внесения изменений в Федеральный Закон № 381-ФЗ от 28.12.2009 г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ», предусматривающих полный запрет на возврат более 2% закупленного торговыми организациями хлеба и хлебобулочной продукции, а также обязательное условие – обратную реализацию торговыми организациями хлеба и хлебобулочной изделий с истёкшим сроком годности (в рамках 2%) поставщикам / производителям с 50%-ной скидкой от цены закупки.