



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

115093, г. Москва, 1-ый Щипковский переулок, 20, офис 777

E-mail: roshleb1@yandex.ru

Тел. 8-(495)-959-66-93, 8-(499)-235-31-92

Сайт: www.roshleb.com

Исх.№74 от 16.06.2021 г.

Директору Департамента пищевой
и перерабатывающей промышленности
Минсельхоза Российской Федерации
Афониной М.И.

Уважаемая Марина Игоревна!

В соответствии с запросом Деппищепрома Минсельхоза России №21/953 от 9.06.2021 г. Российский союз пекарей направляет позицию на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статьи 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

С учётом принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статьи 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Минприроды России (письмо от 8 июня 2021 г. №08-25-53/16279) на хлебопекарные предприятия будет наложена дополнительная финансовая нагрузка, которая приведет к еще большему понижению рентабельности продукции и повышению убыточности предприятий.

Перекладывание ответственности государства за утилизацию упаковки произведённых товаров на производителей, ставит последних в положение, когда производитель сначала закупает необходимую упаковку, включает её в производственный процесс изготовления продукции, обеспечивает маркировку товара, обеспечивает её соответствующее хранение и отгрузку произведенного товара, а затем производитель товаров будет должен разработать собственную систему учёта упаковки и внести все необходимые данные в государственную систему. Так, самостоятельное исполнение обязанности возможно только путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и

утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров.

В настоящее время во многих регионах РФ отсутствуют утилизаторы, по обеспечению утилизации отходов включённые в реестр утилизаторов. Соответственно заключить договор на утилизацию отходов производителю товаров будет просто невозможно.

Законопроектом предусмотрено, в целях подтверждения фактической утилизации важно предусмотреть механизм верификации лиц, осуществляющих утилизацию отходов, а на кого конкретно возлагается обязанность проводить верификацию лиц осуществляющих законную утилизацию отходов не определено.

Особую роль в каждом регионе РФ на местах, по наличию утилизатора, играют органы местного самоуправления, которые выделяют для осуществления данной деятельности соответствующие земельные участки и имеющие производственные мощности по утилизации отходов. Именно органы местного самоуправления имеют прямое влияние и прямое отношение на подконтрольных утилизаторов. Соответственно создаётся административный механизм, при котором производители товаров, путём возникновения у них обязанности утилизации, используемой ими в производственном цикле упаковки товаров, дополнительно ставятся в зависимость от органов местного самоуправления, что, в конечном счёте, приведёт к риску понижения рентабельности производства и неуплаты соответствующих налогов государству.

В настоящее время, реестр утилизаторов, имеющих в своей деятельности необходимое оборудование, оформленные все сопутствующие документы, договора на аренду земельных участков выделенных под производственные площадки хранения, переработки, отсутствие нормативов утилизации отходов и конечного результата от своей деятельности у производителей и импортёров товаров отсутствует.

В дополнение ко всему, у производителя и импортёра товаров возникает обязанность по выполнению нормативов утилизации не с момента первичной реализации товаров и упаковки товаров, а для производителей товаров – со дня их постановки на бухгалтерский учет, для импортёров товаров – со дня их выпуска для внутреннего потребления. Тогда как постановка производителя на бухгалтерский учёт не предусматривает одновременно выпуск готовой продукции. В данном случае предполагаемый проект ФЗ не предусматривает и не уточняет его действие в данной ситуации. Предполагается, что обязанность производителя и импортёра товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной, со дня подтверждения (принятия) Росприроднадзором корректности информации в такой отчетности. Тогда как сам механизм администрирования обратной связи производителя и импортёров товаров с Росприроднадзором, с указанием конкретных сроков

подтверждения корректности информации и отчетности в законе не прописан. Соответственно у Росприроднадзора возникает обязанность подтверждения корректности информации и отчетности по собственному усмотрению, тогда как сроки отчетного периода, согласно законопроекту, предлагается считать первое и второе полугодие календарного года. Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации будет представляться за первое полугодие до 1 октября, за второе полугодие до 1 апреля.

Финансово-экономическое обоснование законопроекта не отражает и не содержит оценку влияния (в том числе косвенного) реализации проекта акта на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, а также в зависимости от содержания проекта акта включает расчеты в денежном выражении (тыс. рублей), как того требуют пункты 53(1) и 53(2), Постановления Правительства РФ № 260 от 01.06.2004г. (в редакции от 13.05.2021 г.) «О Регламенте Правительства РФ, согласно раздела IV Порядка внесения в Правительство и рассмотрения проектов актов. Пунктом 54 данного Постановления Правительства РФ определено, в случае если подготавливаемый акт влечет за собой необходимость внесения изменений в другие акты, эти изменения включаются в проект подготавливаемого акта или представляются одновременно с ним в виде проекта отдельного акта, что не учтено в рассматриваемом законопроекте.

Данный законопроект не учитывает:

- отсутствие реестра производителей товаров, товаров в упаковке;
- отсутствие системы проверки достоверности выполнения нормативов утилизации;
- отсутствие точного перечня лиц, ответственных за выполнение нормативов утилизации;
- отсутствие сроков подтверждения корректности информации и отчетности Росприроднадзором;
- отсутствие выбора утилизаторов в регионах РФ для производителей и импортёров товаров;
- отсутствие системы верификации определённого круга лиц, ответственных за выполнение нормативов утилизации;
- отсутствие данных, указывающих на проведение инвентаризации и перечня производителей и импортёров товаров в упаковке, как хозяйствующих субъектов в РФ не проводилась;
- отсутствие предполагаемой административной ответственности за нарушения данного законопроекта, производителями и импортёрами товаров по утилизации упаковки, подведомственного Росприроднадзору.

Важно отметить, что осуществление запрета на реализацию товаров, исходя из текста законопроекта, планируется осуществлять за счет наполнения «реестра товаров, упаковки товаров» в составе ЕГИС УОИТ (ст. 24.3, п.5).

Непонятно, каким образом будет осуществляться сбор информации в «реестр товаров, товаров в упаковке» при отсутствии сведений о точном числе хозяйствующих субъектов РОП, производящих товары, товары в упаковке.

Установление запрета на реализацию всех товаров, сведения о которых не внесены в ЕГИС УОИТ вызывает сомнения в целесообразности.

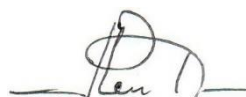
По мнению экспертов в существующем состоянии системы администрирования работы института РОП товаропроизводители не полностью выполняют свою расширенную ответственность. При этом существующая система администрирования работает в условиях, при которых у регулятора отсутствует исчерпывающий перечень субъектов, обязанных нести обязательства по выполнению нормативов утилизации отходов от использования товаров. С момента создания института РОП в России (с 2015 г.) инвентаризация хозяйствующих субъектов, имеющих данные обязательства, не проводилась.

Таким образом, в настоящее время отсутствует точный перечень производителей товаров, импортеров товаров. Одновременно с этим проектом федерального закона вводится директивный запрет на реализацию товаров, товаров в упаковке (сведения о которых отсутствуют в ЕГИС УОИТ), точный перечень производителей которых отсутствует.

Считаем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статьи 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не полным и преждевременным до прояснения и прозрачности всех интересующих вопросов, которые никуда не исчезнут после его принятия.

С глубоким Уважением,

Президент



А.В. Лялин